中建材B194号
2017年6月22日收

国家档案局文件

档发〔2017〕5号

国家档案局关于印发李明华同志在全国档案安全工作会议上的讲话的通知

全国档案安全工作会议于2017年6月5日在天津召开。现将国家档案局局长李明华在会议上的讲话印发给你们，请结合本地区、本[illegible]

在全国档案安全工作会议上的讲话

（2017年6月5日）

李明华

同志们：

这次会议是在全国上下积极迎接党的十九大之际召开的，是2010年全国档案安全和系建设工作会议以来又一次专门以档案安全为主题的全国性会议。会议的主要任务

结近年来档案安全工作的经验教训，进一步统一认识，明确

党中央、国

为档案工

是“任何

档案安全是档案工作的底线，是档案事业的根基。

务院高度重视档案安全，始终强调要把维护档案安全作

作不可动摇的一条原则。1956年国务院印发《

规定要"维护档案完整与安全"，强调"各级各类档案馆和档案机构要"配置必要的设施，确保档案的安全"[illegible]

[illegible]

[illegible]实施、实现重点档案抢救与保护、开展异地异质备份等多种手段，有效确保了档案安全，维护了党和国家的根本利益。去年，我们还专门印发了《关于进一步加强档案安全工作的意见》，对切实做好新形势下档案安全工作提出了明确要求，各地区各部门也都结合实际开展了许多工作，取得了良好效果。在看到成绩的同时，我们也要看到，随着[illegible]

[illegible]数据损毁或信息泄密，个别地方[illegible]

[illegible]

下面，我就深入贯彻党中央、国务院有关部署要求和习近平总书记关于[illegible]

[illegible]

为了维护和塑造中国特色大国安全的强大思想武器，为各地区各部门抓好相关领域国家安全提供了根本遵循和行动指南。各级档案部门都要深入学习领会总体国家安全观的科学内涵和实践要求，正确理解确保档案安全与维护国家安全的辩证关系，努力把总体国家安全观的科学思想和工作要求落实到档案安全工作中去，[illegible]

[illegible]

安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”，明确了维护国家安全的目标任务，重点强调了11个领域的安全。这里虽然没有[illegible]

[illegible]国家安全体系，必然包括了确保档案安全的要[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]国家核心利益，一旦发生丢失、损毁、泄密等事件，[illegible]

（二）牢固树立国家利益至上的根本理念

国家利益是国家主权和人民福祉的集中体现，是人民群众各方面利益的最大公约数。习近平总书记多次强调，维护国家安全必须捍卫国家利益……

……利益至上，把国家利益放在最为重要、最为核心的位置，把捍卫国家利益作为最高目标和根本使命。贯彻落实总体国家安全观，一定要把国家利益至上作为基本……

……要强化"四个意识"、提高工作站位，任何时候任何情况下都要从党和国家工作大局出发研究推进我们的工作，切实把党的路线方针政策学习好，把党和国家的工作部署贯彻好，在党中央、国务院……

……未严格履行……

（三）善学善用总体国家安全观的基本思想方法

总体国家安全观是马克思主义中国化时代化的重要成果，是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，蕴[redacted]

[redacted]

[redacted]

工作中去。对于档案安全工作来说，重点是要学习运用战略思维、系统思维、法治思维和底线思维。学习运用战略思维，就是要立足当前、着眼长远，科学研判档案事业发展的大方向大趋势，准确把握档案安全面临的新情况新挑战，紧紧围绕传统档案保护[redacted]谋划、有效应对。学习运用系统思维，就是要全面分析影响档案安全的各种因素，综合考虑可以运用的各种手段，抓好顶层设计和总体部署，以保障档案安全的整体同[redacted]

[redacted]《保守国家秘密法》等相关法律规定，进一步完善档案安全方面管理[redacted]高档案安全工作的制度化规范化科学化水平。学习运用维，就是要充分考虑档案安全可能遭受的极端风险，既要震、台风、洪水、雷电等自然灾害，也要考虑暴恐袭击等突既要考虑失火、爆炸等意外情形，也要考虑纵火、盗抢、黑网络病毒等人为破坏[redacted]

备，以最大可能确保安全，最大限度减少损失。

（四）切实增强维护国家安全的行动自觉

维护国家安全人人有责。习近平总书记强调，贯彻落实总体国家安全观，必须[illegible]

[illegible]案、用好档案，努力为国家安全工作增添正能量、消减负能量。一方面，要切实管好档案。以维护档案安全为中心，着力抓好各方面各环节管理，确保档案资源不流失，确保档案信息[illegible]

[illegible]用，通过档案编研成果、档案展览等弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观，巩固和发展主流意识形态，为筑牢全党全国各族人民团结奋斗的共同

思想基础作贡献；充分发挥档案的历史凭证作用，对涉及国家主权、领土完整、民族团结等核心利益的重大问题及时提供档案支持；对否定、歪曲、丑化党史国史的历史虚无主义坚决予以反击，以实际行动维护国家安全。

二、认真总结经验，准确把握档案安全工作的基本要求

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]和方向具有重要意义。归纳起来，我们认为，在今后工作中应坚持做到以下几点。

（一）坚持安全第一

确保安全[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]全事故，[illegible]

[illegible]漏都不为过。一丝一毫的疏忽和松懈都可能酿成严重事故[illegible]

步做好档案安全工作，必须认真落实安全第一的要求，时刻把档案安全放在心上、抓在手上。要把档案安全作为首要目标，谋划和推进工作必须首先考虑是否影响档案安全、能否确保档案安全，凡可能影响档案安全的必须慎重考虑，凡无法确保档案安全的必须坚

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

作，必须坚持把加强预防作为档案安全工作的重中之重，着力提高化解风险、防范事故的能力。要把预防事故与应对事故结合起来，既要想方设法降低档案安全事故的发生概率，坚决遏制各类事故，又要全面做好应对不同事故的准备，确保在万一发生事故时能快速反应和有效处置。要把事前预防与事后补救结合起来，既要未

举，做到综合施策、全面覆盖。要突出重点部位治理

高风险部位，要严格落实各项安防措施和管理制度，并对设备设施运行情况等经常进行巡查。要突出关键环节治理，对档案交接、整理、利用、运输以及档案信息系统改造、档案数据迁移等容易出现问题的环节，要加强业务培训、严格工作流程、明确操作规范。要突出薄弱领域治理，对电子档案管理、档案数字化外包、档案社会保管服务、企业资产与产权变动过程中的档案处置、农村档案工作等领域的档案安全问题，要加强研究、完善制度。要突出特殊时段治理，针对严重自然灾害、极端天气情况、突发公共事件、重大会议活动[illegible]

[illegible]

规范才能有序，有序才能安全。[illegible]

[illegible]档案工作规范化建设，除了国家档案局发布的各项行业标准和工作指南外，各级档案部门还结合实际制定了许多档案业务规范和工作制度，内容涵盖了档案工作的各个方面各个环节[illegible]

规范运行首先要从硬件环境抓起，无论档案库房、设备间、工作间、[illegible]要合理摆放，特别是各种电器包括线路都要按规程运行、按规范防[illegible]

[illegible]

就是要针对基础性经常性的工作事项，开展制定统一的工作流程、[illegible]

[illegible]

字化扫描、备份数据检验等要有统一的操作方法和质量指标。

（五）坚持科技支撑

科技防范是档案事业发展的强大动力，也是解决信息安全问题的重要手段。这些年来，我们持续加大档案安全科技投入，装备了必要的安防设备设施，增强了技术防范能力，同时还围绕档案实体安全、存储介质安全、信息系统安全等组织了科研攻关，取得丰硕成果，有效解决了档案安全面临的许多现实问题。可以预见

不断提高监察安全工作的科

任，对失职失责的要严肃追究责任。

一是要明责知责。档案安全责任是具体的而不是抽象的。各级档案部门，首先是对自身的档案安全承担主体责任，要通过人防、物防、技防等措施，确保本单位档案安全不出任何问题；同时还对管辖区域内各部门各单位的档案安全承担监督责任，要通过检查、指导、考核等方式，督促各部门各单位抓好档案安全。各级档案部门主要负责人是档案安全的第一责任人，要对档案安全工作负全面责任。其他各级领导干部要要抓业务工作要抓安全，要对分管

[illegible]

[illegible]案安全责任真正落到实处。

二是要问责追责。问责追责是确保责任落实的关键，否则所谓制度也只是贴在墙上的“一纸空文”，所谓防线也只是不攻自破的“马奇诺防线”。要认真贯彻《中国共产党问责条例》《档案管理违法违纪行为处分规定》等法规制度，对发生档案安全责任问责[illegible]

[illegible]规责任、追究责任的机制健全起来，对失职渎职的单位和个人依纪依规严肃处理。近两年，有的地方在查处档案安全事故的同时，对相关责任人员一并作出处理，并在一定范围内进行通

报，形成了以问责追责倒逼责任落实的局

[redacted]

抓好档案基础[redacted]是档案安全的第一道防线。从目前情况看，重点是要抓好国家档案局8.0.10号令的贯彻执行，档案信息安全设[redacted]与开发，传统载体档案数字化，重点档案异地异质备份，数字档案馆（室）建设，档案信息系统安全保护，档案关键信息基础设施安全保护，档案业务建设评价等工作。这些工作都与档案安全密切[redacted]

[redacted]

一是关于档案馆库建设。近年来，各地区各部门积极推进馆库建设，大大改善了档案保管条件，基本消除了“无库馆”“危房馆”现象。但在新馆库建设热潮背后，也存在一些令人担忧的问[redacted]

[redacted]

[redacted]计、功能布局以及设备设施配置等问题。对新建成的馆库要进行[redacted]评估，有安全问题的要认真整改，切实减少问题存量；对未开工的[redacted]

出借、出租问题，凡有这些问题的都要予以相应处理。目前我们正配合住建部修订《公共建筑建设规范》，这是一部强制性标准，档案馆建设的强制性要求也将纳入其中。希望各级档案部门结合近年来的建馆经验多提需求建议，共同把档案馆建设的基本要求确

储，涉密档案目录与非密档案目录数据混存，涉密档案数据与管理

[illegible]

问题，后果极其严重。下一步将建数字档案馆（室），建设，务必要

加重视安全，安全不过关，项目就不能通过验收，要不能上线运行。

四、关于档案信息系统立项报批、档案信息系统的安全、运

[illegible]

出问题，都只是局部性的问题，而系统出问题，则是整体性、全局性

的问题，危害要大得多。按照国家有关规定，档案信息系统属于国

[illegible]

加强对重要档案信息系统的安全检查，及时通报信息安全情况，

明提高档案行业信息安全工作水平。要建一步骤的档案数据

全备份，建设适用的电子档案存储应用系统，实现电子档案有

阶段的可验证性、可维护性、可迁移性和可管理性，进一步降低存

[illegible]

一步，国家档案局将发布《电子档案备份操作指南》，对档案备份

[illegible]

规范、保安全。目前，国家档案局正加紧建设[illegible]标准已印发[illegible]

[illegible]

安全工作的重要抓手，筑牢档案安全防控体系，严防因风险发酵演变、隐患累积叠加而导致档案安全事故。

一是要实施风险分级管控机制。推行档案安全风险分级管控，有助于从源头上防范和遏制事故，从根本上提高档案安全工作科学化水平。去年印发的《关于进一步加强档案安全工作的意见》明确提出了风险治理的要求，并对档案安全风险进行了梳理，指出了法律政策执行风险，制度安全风险，资源安全风险，档案实体管理风险，档案信息管理风险，档案保密、开放与利用风险等6个方面的风险，各级档案部门要引入风险管理理念，[illegible]时档案安全时各类风险进行全面排查，[illegible]

三是要抓好安全隐患排查治理。[illegible]

[illegible]

[illegible]要把安全隐患排查治理作为一项经常性工作，除定期开展[illegible]性排查治理外，还要在重要时间节点深入开展[illegible]

[illegible]

理，都要认认真真、[illegible]，不漏掉任何一个环节、不放过任何[illegible]

[illegible]隐患，克服侥幸心理和麻痹思想，对隐患治理[illegible]确保不搞形式、不走过场。[illegible]各级档案部门都要集中[illegible]一次安全隐患排查治理，决不让任何隐患有潜伏和蔓延的空[illegible]

（四）强化应急处置管理

应急处置是档案安全的最后一道防线。国务院2006年[illegible]布了《国家突发公共事件总体应急预案》，设立了专门的[illegible]构，建立了应急管理制度。2007年，国家又颁布了《突发事[illegible]法》，从法律层面明确了应急处置工作的要求。2008年，[illegible]

[illegible]

级档案馆做好防灾减灾工作。2015年，按照国家有关[illegible]立了档案行业网络与信息安全信息通报机制和网络安[illegible]机制。总的来看，虽然我们已建立了应对突发事件的[illegible]

工作基础仍比较薄弱，亟需进一步加强。

一是要健全应急预案。完善的应急预案是做好应急处置工作的前提和基础。2013年国务院办公厅印发了《突发事件应急预案管理办法》，对应急预案的规划、编制、审批、发布、备案、演练、修订等作出了明确规定。各级档案部门都要按照这个办法的要求，结合近年来的工作实际，进一步修订完善档案工作突发事件应急预案。

[illegible]大多数只是建立了应急工作机制，编制了相应的预案，但基本上都停留在“纸上谈兵”这样一个层面，既不组织培训，也不进行演练。这个[illegible]且发生突发事件，有时还是手忙脚乱、不知所措，难以达到应急管理的预期目的。[illegible]不仅要重视应急预案的编制，还必须根据预案加强培训和演练，在实际操作中检验预案的科学性和可行性，提高应急反应速度和处置能力。

三是要推进联防联动。在重大突发事件面前，仅仅依靠此部门一家的力量，很难适应实际工作需要。各级档案部门在建立完善系统内部的协调联动机制的同时，还要主动加强与公安、消

[illegible]

[illegible]到无缝对接，形成应对合力。有的地方在联防联动方面已进行了[illegible]

近年来，各级档案部门在完善档案安全制度方面做了大量工作，制定了一系列规章制度，初步形成了比较完善的制度体系。进一步强化制度建设，关键是要做好两个方面的工作：

[illegible]

废止的废止，该修订的修订，对现实工作急需但还没有建立的制度要抓紧研究制定。努力做到档案工作开展到哪里，档案安全制度就覆盖到哪里。要加强统筹规划，确保制度之间相互衔接、成龙配套，切实避免“制度空白”和交叉重复，与此同时还要尽可能做到少而精，既要减少制度的数量，又要精简条款的数量，否则制度庞杂、条款冗长，容易让人不明其意、无所适从，不仅难以达到建章立制的目的，而且可能出现执行中的混乱。要坚持务实管用，一切从工作需要出发，注意把经过实践检验、切实可行的成熟做法上升为制度。各地区各部门在制定档案安全工作制度时，一定要紧密结合各自实际，不能简单照抄照搬，不能说上级有个什么规定我就“复制”一个什么规定，这样做实际上就是以文件落实文件，以[illegible]

书记指出："一分部署还要九分落实。制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。"各级档案部门在抓好制度废改立的同时，务必拿出足够精力抓好制度的执行，决不能"制度如林、落实无人"，让制度成为形同虚设的"纸老虎""稻草人"。执行制度必须持之以恒，[illegible]

[illegible]开，高度警惕"破窗效应"对制度执行[illegible]

[illegible]案安全方面的不少问题。但从现实情况看，[illegible]轻检查的现象在一些地方依然存在，进一步加强对档案安全工作的监督检查十分必要。

一是要完善督查机制。档案安全事故一旦发生，即使应急处置得更好，[illegible]

督促整改并重，确保每次发现的问题都能及时归零。今年8月底

作中都或多或少存在一些困难和问题，不少还带有一定的普遍性。

如何应对这些困难和问题，关键是要……

……一定要立足当前，着眼在现有条件下，想方设法做好档案安全工作……

费保障不到位，有关方面的支持配合不给力等实际问题，制约了档案安全工作的有效开展。无论面对何种困难，档案安全的……

……往往……我们……

……系统、最突出的问题，在战术上打好歼灭战，在战略上坚持持久战。

（二）安全保密与[illegible]

[illegible]

划控的范围进行了反复论证，目前看原来确定的这个范围总体上

[illegible]

要的是一个划控工作的操作指南和实例教程。这方面我们委托青

岛市档案馆进行了多年的实践研究，全局和[illegible]

最后也是最重要的是要解决政策底线的问题。[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]，档案安全与政治安全、经济安全、科技安全、文化安全等紧密关联，二是档案安全的因素[illegible]会里的安全、不稳定因素有可能对档案[illegible]

[illegible]大吉的时代已经一去不复返了。这就要求我们，必须以更加宽广的视角来认识和理解档案安全，更加积极主动地做好[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

档案系统抵御风险的能力；针对档案信息系统面临的安全风险，我们要加强网络信息安全保障，设置为数字档案馆（室）[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

档案室人工作的需要，从[illegible]手段来应对档案安全风险。在创新发展必须以确保档案安全前提，不能以牺牲[illegible]为之[illegible]面，一反类型[illegible]

[illegible]

在推广应用新技术新设备时，要以国产化、成熟可靠、经[illegible]“小白鼠”。在选用新技术新设备时，要以国产化、成熟可靠、经

济适用为前提，不要盲目追求高端、领先，不要盲目追求智能化、自动化，不要盲目追求量身定做、个性化定制，一定要立足档案安全工作实际，否则不仅难以达到预期目的，甚至可能造成其后[illegible]

[illegible]档案部门一定要引以为戒。在档案安全理论、技术和设备的研究上，可以大胆创新，容许失误，但在新技术新设备[illegible]

[illegible]观念是纯律观念，无论年龄结构还是知识结构，都不同程度存在一些令人担忧的问题，直接影响到档案事业发展和档案安全。突出表现在：有的干部政治意识淡薄，不能从国家安全[illegible]

[illegible]的风险；更为可怕的是，[illegible]

下去，档案安全的底线能不能守住真要打上一个问号了。这不是危言耸听，更不是杞人忧天。各级档案部门对干部队伍存在的问题[illegible]

[illegible]

一点，在抓好档案安全的同时，还要认真抓好文件安全、资产安全、交通安全、水电气暖安全、设备设施安全、办公场所安全等各个方面的安全。看住自家门、管好自家[illegible]

愈、兢兢业业，人平平安安、蹭蹭实实。

同志们，[illegible]

门保稳定、护安全、促和谐的各项工作，坚决做到零失误、零差错、零事故，[illegible]行动维护国家政治安全，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

抄送：各副省级市档案局、解放军档案馆、武警部队[illegible]